Приложение к постановлению

администрации ЗАТО Шиханы

от 06.12.2016 г. № 562

**Ведомственная целевая программа**

**"Доступная среда ЗАТО Шиханы" на 2017-2020 годы**

**Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | «Доступная среда ЗАТО Шиханы» на 2017-2020 годы |
| **Основание разработки Программы** | Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р),  Стратегия модернизации политики в отношении пожилых людей в Саратовской области (утверждена постановлением Правительства Саратовской области от 07 июня 2010 года № 218-П),  Федеральный закон от 24 ноября 1995года № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»  Федеральный закон от 01.12.2014 года № 419-ФЗ (ред. От 29.12.2015 года) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» |
| **Наименование главного распорядителя бюджетных средств** | Администрация ЗАТО Шиханы |
| **Должностное лицо, ответственное за координирование мероприятий** | Начальник отдела социальной поддержки администрации ЗАТО Шиханы |
| **Наименование муниципальной программы подпрограммы муниципальной Программы** | Социальная поддержка граждан в ЗАТО Шиханы на 2015-2017годы |
| **Сроки реализации** | 2017-2020 годы |
| **Цели и задачи** | Цель Программы – формирование условий устойчивого развития доступной среды для инвалидов.  Задачи Программы:  обеспечение доступности культуры и искусства;  обеспечение доступности информации и связи;  транспортное обслуживание инвалидов;  квотирование рабочих мест для людей с ограниченными возможностями |
| **Ожидаемые результаты реализации Программы** | Создание благоприятных условий для жизнедеятельности инвалидов;  установка кнопки вызова в учреждениях;  Установка кнопки вызова помощи для лиц с ограниченными возможностями на входе с использованием шрифта Брайля, тактильных обозначений на ступенях лестницах, дверей и пандусов, для учреждений культуры и спорта;  Организация рабочих мест для людей с ограниченными возможностями; |
| **Целевые индикаторы** | Квотирование рабочих мест для людей с ограниченными возможностями  Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктыры для лиц с ограниченными возможностями; |
| **Характеристика программных мероприятий** | Программа содержит комплекс мероприятий, направленных на улучшение социального положения инвалидов путем повышения уровня их адаптации в современных условиях, создания благоприятных условий для активного участия в жизни общества. |
| **Объемы и источники финансирования** | Общий объем затрат на реализацию Программы составляет **1276,5** тыс. рублей, из них:  в 2017 году – 1203,5 тыс. рублей, в том числе из  местного бюджета –380,5 тыс.руб.  федерального бюджета (прогнозно) – 840,0 тыс.руб.  в 2018 году – 19,5 тыс. рублей,  в 2019 году – 19,5 тыс. рублей,  в 2020 году – 17,0 тыс.рублей. |

1. **Характеристика сферы реализации программы**

Ведомственная целевая программа «Доступная среда ЗАТО Шиханы» на 2017-2020 годы (далее – Программа) разработана с учетом основных положений Конвенции ООН «О правах инвалидов», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии модернизации политики в отношении пожилых людей в Саратовской области.

В соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» формированием доступной среды должны заниматься федеральные, региональные и местные органы самоуправления. Необходимость первоочередного обеспечения доступности в целях решения проблем социальной защиты и реабилитации инвалидов отражена в положениях Конвенции ООН «О правах инвалидов», к которой 24 сентября 2008 года присоединилась Россия. Конвенция дает широкую трактовку понятия доступности «…важна доступность физического, социального, экономического и культурного окружения, здравоохранения и образования, а также информации и связи, поскольку она позволяет инвалидам в полной мере пользоваться всеми правами человека и основными свободами».

Положительный эффект от устранения барьеров (в первую очередь архитектурных, информационных, а также барьеров в сфере образования, труда и жилищного обеспечения) заключается не только в улучшении качества жизни инвалидов, но и в повышении общего уровня комфортности среды для гораздо более широкого круга людей, в частности пожилых граждан, а также лиц, испытывающих временные ограничения мобильности, в том числе детей.

Устойчивая тенденция к увеличению доли инвалидов в структуре населения является одной из наиболее масштабных демографических проблем.По оценкам экспертов ООН инвалиды составляют в среднем 10 процентов населения России.

В ЗАТО Шиханы постоянного населения 5738 человека, общее количество пенсионеров на 01.09.2016года - 3330 человека, что составляет 58%, инвалидов старше 18 лет – 465 чел.

Ежегодно в России впервые признаются инвалидами порядка 15 тысяч человек, почти 40 процентов из них составляют лица трудоспособного возраста.

Основными причинами, обусловившими возникновение инвалидности, в том числе и первичной, являются болезни органов кровообращения, нервной и костно-мышечной систем, злокачественные новообразования.

Половину общей численности инвалидов составляют инвалиды II и I группы.

На 01.07.2016 года в ЗАТО Шиханы проживало 13 семей с несовершеннолетними детьми-инвалидами, в них 13 детей-инвалидов.

В 60-80 процентах случаев детская инвалидность обусловлена перинатальной патологией. В настоящее время имеется тенденция к росту числа детей, больных детским церебральным параличом, тугоухостью, врожденными и наследственными заболеваниями глаз.

Факторами, способствующими возникновению инвалидности у детей, являются также неблагоприятная экологическая обстановка, рост травматизма, недостаточные возможности и недооценка населением значения здорового образа жизни, плохое здоровье родителей.

Другая демографическая проблема – устойчивая тенденция увеличение доли лиц пожилого возраста в структуре населения.

Сокращение смертности и увеличение продолжительности жизни усиливают старение населения.

Около 4 процентов от общего числа пожилых граждан – одинокие. С возрастом количество одиноко проживающих пожилых людей возрастает с 30 процентов в возрасте 55 – 59 лет до 51 процента в возрасте старше 75 лет.

Указанные категории населения – пожилые и инвалиды, включая детей-инвалидов, объединяет ряд общих проблем.

Ограничения здоровья, как и наступление старости, характеризуются зависимостью от экономически и социально активного населения.

Миграция, урбанизация, тенденция к распаду расширенной семьи и образованию более компактных семей с более изменчивым составом ослабляют традиционные источники их социальной поддержки.

Ответственность семьи за предоставление ухода и удовлетворение потребностей пожилых людей и инвалидов снижается.

Масштабный характер приобрели негативные изменения, касающиеся физического, психического и духовного здоровья людей старшего возраста. За последние годы отмечается ухудшение показателей физического здоровья пожилых людей, проявляющееся в увеличении заболеваемости, инвалидности и смертности.

Неудовлетворительное состояние здоровья, неустойчивое материальное положение, снижение конкурентоспособности на рынке труда – характерные черты положения значительной части пожилых людей и граждан с ограничениями здоровья.

Низкий уровень и качество жизни у большинства граждан данных категорий сопровождаются серьезными личностными проблемами, обусловленными дезадаптивностью этих людей в быстро меняющейся социокультурной среде.

Инвалиды и пожилые люди нередко теряют ориентацию в современном социокультурном пространстве, затрудняются их социальные контакты, что имеет негативные последствия не только для них самих, но и для людей, их окружающих. В сфере охраны здоровья, социального, культурно-досугового, торгово-бытового обслуживания, физкультурно-оздоровительной работы и туризма недостаток внимания к нуждам инвалидов и пожилых людей приводит к ограничению их доступа к общественным благам и услугам, влечет их социальную изоляцию.

Тенденции старения и инвалидизации населения обусловливают необходимость принятия мер, направленных как на усиление социальной защищенности инвалидов и пожилых граждан, так и на создание условий для их активного участия в жизни общества.

Комплексная реабилитация и социальная адаптация инвалидов, создание условий для продления активного долголетия пожилых граждан, как и прежде, являются одними из актуальных направлений государственной политики в социальной сфере. Это вызвано не только стремлением предоставить гражданам данных категорий равные с другими гражданами возможности в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, но и экономической выгодой как для государства в целом, так и для отдельного гражданина.

Обеспеченность доступными и качественными услугами, гарантированными государством, – путь к продлению автономной, независимой жизни людей пожилого возраста, социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями, улучшению социального самочувствия граждан.

С целью создания условий для развития и образования детей с особыми образовательными потребностями в учреждениях общего образования города используются различные формы обучения. В настоящее время в МОУ СОШ № 12 обучаются 6 детей-инвалидов, из них - 4 находятся на домашнем обучении.

Благодаря согласованной работе всех заинтересованных организаций меры, направленные на улучшение положения инвалидов, дали свои результаты:

установлены пандусы и поручни в различных учреждениях города, для обеспечения безбарьерной среды для маломобильных групп населения;

установлены кнопки вызова в учреждениях города;

Несмотря на принимаемые меры и определенные положительные сдвиги, инвалиды до настоящего времени остаются одними из самых слабозащищенных категорий населения города и требуют дополнительной поддержки со стороны государства и местной власти.

С целью объективной оценки состояния доступности для инвалидов в приоритетных сферах жизнедеятельности проведены социологические исследования в рамках международных проектов «Система реабилитационных услуг для людей с ограниченными возможностями в Российской Федерации» и «Укрепление регионального потенциала в разработке и реализации научно обоснованной стратегии в отношении пожилых людей». На постоянной основе проводится мониторинг объектов социальной инфраструктуры на предмет их доступности для инвалидов.

Полученные результаты свидетельствуют о том, что процесс формирования доступной среды жизнедеятельности для граждан, имеющих ограничения здоровья, в том числе в силу возраста, находится практически в самом начале становления.

Одной из наиболее масштабных проблем инвалидов является отсутствие жилья, приспособленного под их нужды. В настоящее время на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, принятых на учет до 1 января 2005 года, по городу состоит 6 инвалидов и семьи, имеющие детей-инвалидов.

Проблема доступности гарантированных государством услуг включает себя 2 основные составляющие: доступность объектов социальной и транспортной инфраструктур, а также доступность услуг в смысле обеспечения их достаточного объема и соответствующего качества.

Сложившаяся на сегодня инфраструктура города приспособлена для жизнедеятельности инвалидов. Из социально значимых объектов, обследованных на предмет доступности по ЗАТО Шиханы для инвалидов, признаны доступными практически все.

Забота об инвалидах и пожилых людях должна выходить за пределы того, что связано с ориентацией на болезни, и предполагает обеспечение общего благосостояния, принимая во внимание взаимосвязь физических, психических, социальных и духовных факторов. Поэтому следует активизировать внедрение новых форм и методов социального обслуживания, культурно-досуговую работу. Необходимо создать возможности для самовыражения пожилых граждан и инвалидов путем их участия в различных сферах жизни, создающих им личное удовлетворение, приносящих пользу семье и обществу.

Вместе с тем, потенциал взаимодействия государства с общественными организациями используется не в полной мере. Поэтому необходимо осуществление ряда мер, направленных на государственную поддержку общественных организаций в сфере оказания социальных услуг в установленных законом формах, путем участия в финансировании различных фестивалей, в том числе инвалидного спорта, обеспечения участия инвалидов во всероссийских спортивных и художественных мероприятиях.

Решение проблем пожилых граждан и инвалидов может быть только комплексным с участием органов исполнительной власти города, общественных организаций и всех заинтересованных лиц.

**2. Основные цели и задачи Программы**

Цель Программы – формирование условий устойчивого развития доступной среды для инвалидов.

Основными задачами Программы являются:

- обеспечение доступности культуры и искусства;

- обеспечение доступности информации и связи.

- транспортное обслуживание инвалидов

- квотирование рабочих мест для людей с ограниченными возможностями.

**3. Ресурсное обеспечение Программы**

**тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники финансирования и направления**  **расходов** | **Объем финансового обеспечения на 2017-2020 годы** | **В том числе** | | | |
| **2017**  **год** | **2018**  **год** | **2019**  **год** | **2020 год** |
| **Всего, в том числе:** | **1276,5** | **1220,5** | **19,5** | **19,5** | **17,0** |
| **Местный бюджет** | **436,5** | **380,5** | **19,5** | **19,5** | **17,0** |
| **Областной бюджет (прогнозно)** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Федеральный бюджет (прогнозно)** | **840,0** | **840,0** | **0** | **0** | **0** |

**4. Организация управления реализацией Программы и контроль**

**за ходом ее выполнения**

Контроль исполнения Программы осуществляется администрацией ЗАТО Шиханы в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ ЗАТО Шиханы, утвержденным постановлением администрации ЗАТО Шиханы от 07.05.2014 № 290.

**5. Описание ожидаемых конечных результатов**

В ходе реализации Программы планируется повышение качества жизни и улучшение показателей здоровья инвалидов, обеспечение беспрепятственного доступа объектов социально значимой инфраструктуры для инвалидов и маломобильных граждан, а именно:   
- обеспечение доступности культуры и искусства;

- обеспечение доступности информации и связи.

- транспортное обслуживание инвалидов

- квотирование рабочих мест для людей с ограниченными возможностями

**6. Риски реализации Программы**

Реализация Программы сопряжена, прежде всего, с финансово-экономическими, социальными и законодательными рисками. К финансово-экономическим рискам относится несвоевременность и недостаточность финансирования мероприятий Программы. К социальным рискам относится вероятность повышения социальной напряженности среди населения из-за неполной или недостоверной информации о реализуемых мероприятиях. Управление данными рисками будет обеспечено за счет открытости и прозрачности планов мероприятий Программы. Законодательные риски связаны с изменениями в законодательстве Российской Федерации, ограничивающими возможность реализации предусмотренных Программой мероприятий.  
 В процессе реализации Программы комплексный подход к выполнению мероприятий, четкое распределение функций, полномочий и ответственности соисполнителей, мониторинг и анализ результатов проведения мероприятий, своевременная корректировка показателей позволят снизить вероятность негативного воздействия рисков и угроз на достижение предусмотренных в Программе конечных результатов.

**7. Методика расчета целевых индикаторов**

1. Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями - рассчитывается на основании данных полученных по итогам осуществления проверок по обеспечению доступности объектов социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями.

2. Квотирование рабочих мест для людей с ограниченными возможностями рассчитывается на основании данных полученных от учреждений и предприятий города и ЦЗН г.Вольска и Вольского района.